



Nya upphandlingsregler

Upphandling24

Stockholm 2017-03-09

Henrik Grönberg, Upphandlingsmyndigheten

2017

Innehåll

- ▶ Bakgrund och kort historik
- ▶ Tematisk genomgång av nyheterna
- ▶ De viktigaste nyheterna
- ▶ Observanda
- ▶ Upphandlingsmyndighetens arbete
- ▶ Regeringens utredningar



Syftet med nya direktiven

- ▶ Syftena med de nya direktiven var (förenklat) följande:
 - ▶ Enklare upphandling
 - ▶ Sundare upphandling
 - ▶ Upphandling som strategiskt verktyg
 - ▶ Underlätta för småföretag
- ▶ Kodifiera viss rättspraxis från EU-domstolen
- ▶ Svenska genomförandet:
 - ▶ Direktivnära
 - ▶ Något försenat
 - ▶ Syftade endast till att genomföra direktiven

Enklare regler för upphandling?

- ▶ Sverige fick sin första en upphandlingslag 1 januari 1994...
 - ▶ två upphandlingslagar 1 januari 2008 (äLOU + äLUF)...
 - ▶ tre upphandlingslagar 1 januari 2009 (+LOV)...
 - ▶ fyra upphandlingslagar 1 november 2011 (+LUFS) och
 - ▶ fem upphandlingslagar 1 januari 2017 (+LUK)!
- ▶ LOU (1992:1528) hade 169 §§...
- ▶ ...ovanstående regelverk innehåller totalt 1289 §§.
- ▶ Allt fler lagvalsregler.
- ▶ Regelverket har även i någon mån kommit att reglera såväl tiden före annonsering som avtalstiden.

Enklare regler för upphandling!

- ▶ Snarare en "bättre verktygslåda" än "enklare regler".
- ▶ Större möjligheter att använda förhandlat förfarande och konkurrenspräglad dialog. 6 kap. 5 §/6 kap. 21 §
- ▶ Nytt sätt annonsera upphandlingar genom "förstärkt förhandsannonsering" (ej alla myndigheter). 10 kap. 2 §
- ▶ Dynamiska inköpssystem 8 kap. 1-14 §§
- ▶ Väsentliga ändringar av upphandlingsdokumenten under annonseringstiden tillåts uttryckligen. 11 kap. 8 § punkten 2
- ▶ Innovationspartnerskap. 6 kap. 30-41 §§
 - ▶ Större verktygslåda leder till att samma moment under en upphandling kommit att regleras på allt fler sätt.

Regler för sundare upphandling

- ▶ Utökad skyldighet att utesluta leverantörer 13 kap. 1 §
- ▶ Reglering av leverantörs tidigare deltagande 4 kap. 8 §
- ▶ Jäv i upphandlingar Inga nya regler
- ▶ Utökade skyldigheter att ifrågasätta och förkasta onormalt låga anbud 16 kap. 7-8 §§

Regler som underlättar för småföretag

- ▶ Skyldighet överväga uppdelning av kontrakt 4 kap. 13-14 §§
- ▶ Tak på eventuella omsättningskrav 14 kap. 4 §
- ▶ ESPD som *preliminärt* bevis 15 kap. 1-2 §§
- ▶ De svårigheter som leverantörer och deras intresseorganisationer upplever med offentliga upphandlingar följer sällan direkt av regelverken!

Regler för hållbarare upphandling

- ▶ Tillgänglighet för funktionshindrade. 9 kap. 2 §
- ▶ Märkningar och miljöledningssystem – utökad möjlighet kräva viss märkning eller certifiering. 9 kap. 12-15 §§ /15 kap. 15 §
- ▶ Uteslutning av leverantörer som har åsidosatt tillämpliga miljö-, social- eller arbetsrättsliga skyldigheter. 13 kap. 3 § p 1
- ▶ Livscykelkostnader som tildelningskriterium. 16 kap. 4-5 §§
- ▶ Skyldighet förkasta anbud som är onormalt låga på grund av att det inte stämmer överens med tillämpliga miljö-, social- eller arbetsrättsliga skyldigheter. 16 kap. 7 §
- ▶ Får avstå från att ingå avtal om anbudet inte stämmer överens med tillämpliga miljö-, social- eller arbetsrättsliga skyldigheter.

Vilka är de viktigaste nyheterna?

- ▶ Annonsering (eller inte) av tjänster.
- ▶ Kortare annonseringstider (?)
- ▶ Elektronisk upphandling.
- ▶ Begränsning av tilldelning av delkontrakt.
- ▶ Ändringar av förfråg... upphandlingsdokumenten.
- ▶ Utökad reglering avseende uteslutning av leverantörer.
- ▶ ESPD och krav på kontroll av bevis.
- ▶ Underleverantörer (särskilt de vars kapacitet åberopas).
- ▶ Utökade skyldigheter förkasta onormalt låga anbud.
- ▶ Ändringar av avtal under avtalstiden.

Observanda

- ▶ Centrala bestämmelser samlade i ett kapitel 4 kap.
- ▶ Offentliggörande av annons EU/nationellt uppF 9 §
- ▶ "Separata operativa enheter" – ej vid direktupphandling!
- ▶ Tillgänglighet för alla är ett krav 9 kap. 2 § 1 st
- ▶ Rättelse av anbud förutsätter inte "uppenbart" fel 4 kap. 9 §
- ▶ Tillgång till kontrakt (TF ej tillämplig) 12 kap. 18-24 §§
- ▶ Avslutande av kontrakt/ramavtal i vissa fall 17 kap. 17 §
- ▶ Tillgång till upphandlingsdokumenten "*från den dag då annonsen publiceras*": även i tvåstegsförfaranden? 10 kap. 7 §

Upphandlingsmyndigheten

- ▶ Publicerat:
 - ▶ Websidor om nya upphandlingslagstiftningen
 - ▶ Jämförelsetabell nya/gamla LOU
 - ▶ Vår frågeportal
 - ▶ Webbtexter om Kommissionens webbtjänst för ESPD
- ▶ Kommande:
 - ▶ Rapporter om (1) innovationspartnerskap respektive (2) ändringar av kontrakt under avtalstiden
 - ▶ Rapport om "Hamburgsamarbeten" och inköpscentraler som grossister (regeringsuppdrag)
 - ▶ Broschyr om nya lagstiftningen för leverantörer
 - ▶ ESPD-vägledning
 - ▶ Belastningsregistrets användning i offentlig upphandling

Regeringens utredningar

- ▶ Överprövningsutredningen *Inställd avgång?*
- ▶ Civilsamhällesutredningen *Inställd avgång?*
- ▶ Kommunallagsutredningen *Inställd avgång?*
- ▶ Arbetsrättsliga villkor *Ändrat spår!*
- ▶ Översyn av LUFSS-direktivet *Inställd avgång!*
- ▶ Valfärdsutredningen *Enligt tidtabell!*
- ▶ Kommunal avtalssamverkan *Ankommer 1 oktober 2017!*
- ▶ Upphandling under tröskelvärdena *Kommande avgång!*
- ▶ Översyn av belastningsregistret *Kommande avgång!*

Tack!

Henrik Grönberg • 08/58621716 • henrik.gronberg@uhmynd.se